

L'AGENDA DEL PARLAMENTO ■ Alle commissioni Bilancio delle due Camere entra nel vivo la discussione sul Dpef

# Al Senato la tutela del risparmio

Torna in primo piano la legge per la tutela del risparmio. Messa in pista nel marzo del 2004 dal Governo dopo l'esplosione dello scandalo Parmalat, il Ddl che disciplina anche i mercati finanziari e le autorità di controllo, è da questa settimana nell'agenda di lavoro dell'assemblea del Senato. Giovedì comincerà la discussione generale, che riprenderà poi a settembre con il voto del nuovo testo. Il provvedimento, già modificato dalle commissioni Finanze e Industria, è destinato comunque a tornare in seconda lettura alla Camera. E solo Montecitorio, in autunno, potrà eventualmente licenziarlo definitivamente. Semprechè ci sia assoluta coincidenza di vedute all'interno della maggioranza.

**C'è tensione sulla legge elettorale e la prescrizione breve**

La settimana parlamentare che si apre oggi — l'ultima prima della pausa estiva, che durerà fino al 14 settembre — si annuncia scoppicante. Un posto di riguardo lo occupa l'esame del Dpef 2006-2009. Ma nei calendari di Camera e Senato la lista d'attesa è lunga, con due provvedimenti ad altissima tensione politica in primo piano: la prescrizione breve a Palazzo Madama, la possibile calendarizzazione a Montecitorio della riforma elettorale. Non mancano poi i decreti legge da convertire definitivamente, a cominciare dalla proroga della missione in Irak (DI 112) e dalle misure sull'Irap (DI 106).

● **Dpef 2006-2009.** Esaurite venerdì scorso le numerose e anche scettiche audizioni di istituzioni e parti sociali, da oggi le commissioni Bilancio delle due Camere entrano nel vivo della discussione sul documento cardine di programmazione economica e finanziaria. I calendari sono ormai decisi: entro venerdì 29 i due rami del Parlamento approveranno la mozione da consegnare al Governo.

● **Giustizia.** È ancora la cosiddetta legge "salva Previti", che dimezza i tempi di prescrizione, il piatto forte politico della settimana.

I DECRETI IN LISTA D'ATTESA				
Provvedimento	N. DI	N. ATTO	Scadenza	Stato dell'iter
Proroga degli sfratti	86	S 3511	29 luglio	Approvato definitivamente
Prezzi dei farmaci di classe C	87	C 5952	29 luglio	Approvato definitivamente
Attività della Protezione civile nei grandi eventi	90	C 5973	30 luglio	Approvato definitivamente
Misure fiscali urgenti	106	C 5989	16 agosto	Approvato dal Senato. All'esame dell'assemblea della Camera
Partecipazione a missioni internazionali di pace	111	S 3541	27 agosto	Approvato dalla Camera. All'esame dell'assemblea del Senato
Proroga della missione in Irak	112	S 3562	27 agosto	Approvato dalla Camera. All'esame delle commissioni riunite Esteri e Difesa del Senato
Funzionalità della pubblica amministrazione	115	S 3523	30 agosto	Approvato dal Senato
Misure urgenti per contrastare il terrorismo internazionale	—	—	—	Approvato dal Consiglio dei ministri del 22 luglio

C = atto Camera; S = atto Senato. Nota Sono evidenziate in nero le novità rispetto alla settimana precedente.

na. Il provvedimento, già approvato dalla Camera, è nuovamente da oggi all'esame dell'aula di Palazzo Madama, dopo i ripetuti fallimenti di concludere l'iter delle ultime due settimane. Il Governo cercherà di arrivare al voto questa settimana, forte anche della decisione di contingente i tempi

di intervento dei gruppi. Il provvedimento, in ogni caso, tornerà certamente all'esame della Camera.

● **I decreti.** Due decreti legge al voto della Camera, altri due al varo finale del Senato. E precisa-

mente: Montecitorio si occupa delle misure su Irap e pubblica amministrazione (DI 115), Palazzo Madama della missione in Irak e delle missioni internazionali di pace (DI 111).

● **Camera, commissioni.** Fittissimo il calendario dei lavori di fine estate delle commissioni. E anco-

ra più ricco se sarà decisa la calendarizzazione per l'aula (ma soltanto dopo la riapertura delle Camere, in settembre) della riforma elettorale. In questi giorni sono attesi al voto i progetti di legge su banche popolari (commissione Finanze), governance sanitaria (Affari sociali), trasporto pubblico locale (Trasporti), vendite a domicilio e tutela dei consumatori (Attività produttive), legge di semplificazione 2005. Dalla commissione affari costituzionali potrebbe poi arrivare il varo finale della «festa nazionale dei nonni»: sarà il 2 ottobre, ma si lavorerà.

**Dopo questa settimana pausa estiva fino al 14 settembre**

● **Senato, commissioni.** In pole position il Ddl sullo stato giuridico dei professori universitari: se la commissione istruzione ne concluderà l'esame, approderà subito in aula, per essere però votato solo a settembre. Da segnalare, infine, la Comunitaria 2005, che arriverà in aula solo in autunno.

## Ospitalità rurale al centro dell'attività di agriturismo



Agriturismo. Le imprese aspettano l'aggiornamento della legge del 1985 (Corbis)

Ultimo giro di boa per il disegno di legge di riforma dell'agriturismo. Il provvedimento, che detta le «Disposizioni per la promozione, la tutela e la valorizzazione dell'agriturismo», presentato dal presidente della commissione Agricoltura della Camera, Giacomo de Ghislanzoni e approvato a Montecitorio il 18 maggio scorso, è in questi giorni in discussione alla commissione Agricoltura del Senato.

Si tratta di una riforma finalizzata ad aggiornare le norme di un settore importante per l'agricoltura (14mila imprese e un fatturato di oltre 800 milioni), regolato da una vecchia legge del 1985 (n. 730). L'attività, che negli ultimi anni ha conosciuto un vero e proprio boom, ha però subito anche profondi cambiamenti che hanno rischiato di snaturarne la matrice agricola.

Il nuovo disegno di legge, dunque, punta a rafforzare il legame tra ospitalità rurale e attività agricola, la multifunzionalità dell'impresa e il rapporto con il territorio. Il testo, inizialmente osteggiato dalle Regioni, è stato limato in modo da rispettare la competenza sulla materia dei governi locali, molti dei quali hanno già disciplinato il settore. Ma per garantire trasparenza e soprattutto

uniformità nel rapporto tra domanda e offerta, la nuova legge quadro detta i requisiti minimi dell'attività agrituristica e prevede criteri di classificazione omogenei per l'intero territorio nazionale.

Tra i principali paletti, l'obbligo della prevalenza dell'attività agricola. I parametri per valutare il rapporto di connessione devono essere decisi dalle Regioni, con particolare riferimento al tempo di lavoro. Semplificazioni sono previste per le aziende più piccole che non devono dimostrare la prevalenza dell'attività agricola se il numero degli ospiti è inferiore a dieci. Viene anche disciplinata la spinosa questione della somministrazione dei pasti: l'orientamento della proposta di riforma è di valorizzare i prodotti locali. Per questo l'azienda dovrà offrire ai turisti una quota significativa di prodotti propri e una ulteriore quota dovrà provenire dalle aziende agricole della zona.

Un'altra importante novità riguarda i criteri di classificazione, che saranno definiti dal ministero delle Politiche agricole di concerto con le Attività produttive e le Regioni. Un passo importante per presentare l'offerta agrituristica in modo uniforme e comprensibile.

RO.MT.

## Più informazioni contro il riciclaggio

Giro di vite alla lotta contro il riciclaggio di denaro sporco. La Commissione Ue presenterà questa settimana (probabilmente giovedì 28) una proposta di regolamento sulle informazioni riguardo all'identità di chi trasferisce denaro nell'Unione europea. La misura punta a «garantire che informazioni di base sull'identità di chi paga siano immediatamente disponibili all'autorità nazionale competente della lotta contro il riciclaggio di denaro».

Il versamento di «qualsiasi somma» dovrà essere accompagnato da informazioni riguardo a «nome, indirizzo e conto bancario» di chi lo effettua. Le informazioni sui dati personali saranno rese disponibili solo all'autorità nazionale competente. La misura s'inscrive anche tra quelle di lotta contro il terrorismo. Il Consiglio Ue "Economia e Finanza" del 12 luglio aveva individuato tra le azioni possibili proprio quella di avere maggiori informazioni sui trasferimenti bancari e non.

Questi gli appuntamenti della settimana dal 25 al 30 luglio, la prima della pausa estiva delle istituzioni europee:

### PROPOSTA DI REGOLAMENTO

Qualsiasi versamento di denaro dovrà essere accompagnato dai dati relativi a chi lo effettua

● **Commissione europea.** Nel settore mercato interno e servizi finanziari è attesa (probabilmente oggi) la creazione di un gruppo di monitoraggio dei servizi finanziari. Sei esperti, scelti sia da Commissione che da Parlamento, dovranno valutare i progressi nell'implementazione del sistema di decisione europeo (processo Lamfalussy) per l'attuazione delle norme sull'integrazione dei mercati finanziari.

● **Corte di Giustizia.** Unico appuntamento in programma è mercoledì 27 la sentenza nelle cause riunite di tre produttori di birra lussemburghesi (Brasserie nationale, Brasserie Jule Simons e Brasserie Battin) contro la Commissione europea. I ricorrenti hanno chiesto al Tribunale di primo grado Ue l'annullamento della decisione di Bruxelles del 5 dicembre 2001. L'Esecutivo comunitario aveva comminato una multa di 448 milioni di euro ai tre produttori di birra contestando un cartello per dividersi il mercato del settore nell'Unione. Da questa settimana iniziano anche le «vacanze giudiziarie». L'attività della Corte e del Tribunale di primo grado riprenderà il 6 settembre.

● **Consiglio Ue.** Lunedì 25 si terrà una riunione del Comitato dei rappresentanti permanenti (Coreper) in cui la presidenza britannica informerà i colleghi sulle procedure per l'estensione da parte di Ankara dell'accordo di associazione doganale Ue-Turchia a Cipro. Si tratta di uno dei punti chiave per l'avvio del negoziato di adesione della Turchia all'Unione europea. Il 27 entreranno formalmente in vigore le modifiche dei regolamenti del patto di stabilità e crescita: tappa formale ma importante perché dà il via all'accordo raggiunto dal Consiglio Ecofin del 12 luglio sulla procedura di deficit eccessivo (oltre al 3% del Pil) per l'Italia. Il 29 è in programma un incontro dei rappresentanti nazionali del comitato responsabile dei temi commerciali (Comitato 133). In agenda la preparazione dei vertici Ue-Cina (il 5 settembre a Pechino), in cui si discuterà dell'attribuzione o meno alla Cina dello status di economia di mercato e del nuovo accordo multilaterale, e quello del vertice Ue-India con in agenda l'estensione ad altri prodotti oltre a vini e alcolici del registro sulle indicazioni geografiche.

AURORA SANSEVERINO

### ULTIMO COMMA

## Il diritto ereditario non può scegliere i capitani d'azienda

DI ANGELO BUSANI

Le regole del nostro diritto ereditario sono fondate sul principio della non comprimibilità, mediante contratto, della libertà di disporre dei propri beni dopo la propria morte (attività che è effettuabile solo mediante testamento, atto revocabile per definizione) e sul principio della tutela assoluta dei legittimari, cioè di coloro che, essendo stretti congiunti del defunctus, ereditano "necessariamente" una cospicua quota del suo patrimonio (rimanendo per il testatore la libertà di disporre a piacimento solo di una limitata parte dei suoi averi); ogni altro interesse viene quindi subordinato a questa tutela della libertà testamentaria e dei diritti dei familiari di grado più prossimo.

Oggi, tuttavia, si sta assistendo al fenomeno della selezione di tutta una serie di interessi che sono ritenuti sempre più prevalenti rispetto ai principi tradizionali che caratterizzano la nostra legislazione ereditaria: ad esempio, ha già trovato recente riconoscimento legislativo (DI 35/2005, convertito in legge 80/2005), in deroga al principio della tutela assoluta dei legittimari, l'interesse alla "tranquilla" circolazione dei beni oggetto di una donazione stipulata da più di 20 anni (si veda «Il Sole-24 Ore» del lunedì 4 luglio scorso).

Un altro interesse da molti anni ormai comunemente ritenuto degno di grande attenzione e tale da permettere di pensare a una deroga ai principi tradizionali è poi quello dell'imprenditore a concordare, durante la propria vita, con i suoi familiari, le regole da applicare per la successione nella proprietà e nella guida dell'impresa di famiglia: si tratta, in altri termini, della scelta di coloro che si ritengono idonei a capitanare l'impresa dopo la morte dell'attuale titolare e della correlativa necessità di compensare gli altri familiari con attribuzioni di valore equivalente.

Da tempo giacciono in Parlamento diversi progetti di legge su queste tematiche: in particolare, alla Camera c'è la proposta di legge 3870 (primo firmatario l'onorevole Bueini) e in Senato il Ddl 1353 del senatore Pastore (si veda «Il Sole-24 Ore» di venerdì 22 luglio). In entrambe queste ipotesi (destinate evidentemente a essere riunite, se l'iter parlamentare proseguirà proficuamente) di regolazione della materia dei cosiddetti "patti d'impresa", sia pure con sfumature diverse, si persegue l'intento di superare, almeno con riguardo alla destinazione dell'impresa di famiglia, il divieto dei patti successori (contenuto nell'articolo 458 del nostro Codice civile), il quale invero fulmina di nullità assoluta qualsiasi pattuizione volta a organizzare la successione di un dato soggetto così come qualsiasi attività giuridica abbia a oggetto la disposizione di diritti derivanti da una successione che ancora si deve aprire oppure che comporti rinuncia all'acquisizione di diritti che possono spettare su una successione ancora da aprire.

### Forum LA POSTA DI NORME E TRIBUTI

#### Studi di settore "senza" dati extracontabili

■ Vorrei dare un contributo alla querelle sugli studi di settore e sugli aumenti dei valori puntuali di adeguamento caratterizzanti gli studi revisionati. Nessuno, almeno non mi sembra averlo letto nelle pubblicazioni specializzate, ha evidenziato che si è verificata una variazione nel sistema di calcolo adottato dalla nuova versione di Gerico. Infatti, mentre gli anni scorsi il programma era influenzato anche dai dati extracontabili, quest'anno sono solo i dati contabili che influenzano i

risultati finali. Probabilmente al Ministero si sono accorti che molti "smanettavano" sugli altri dati, al fine di raggiungere la congruità e, considerata che la minaccia di accessi della Guardia di finanza era assolutamente remota e quindi non deterrente, hanno pensato di modificare il meccanismo. Quindi i dati extracontabili, che sicuramente serviranno per elaborare gli aggiornamenti delle versioni successive, sono assolutamente neutri al fine del calcolo della congruità. Ciò comporta anche, a mio parere, una minore attendibilità dello strumento, in quanto esiste una minore correlazione tra alcune caratteristiche peculiari

dell'attività del contribuente nell'anno di riferimento e il risultato dell'elaborazione, peculiarità invece rilevabile solo da dati esterni a quelli contabili. Infatti questi ultimi, sono di solito macro-aggregati che risentono molto di una corretta riclassificazione e hanno scarsa analiticità.

Andrea Silvestri - e-mail

#### AI LETTORI

La Posta di Norme e Tributi riprenderà la pubblicazione a partire da lunedì 5 settembre

Le lettere vanno inviate a: Il Sole-24 Ore "LA POSTA DI NORME E TRIBUTI" - Via Monterosa, 91 20149 Milano - email: posta.norme@ilssole24ore.com - fax 02.3022.2717

#### Tfr a rischio

■ Più viene sviscerato il progetto di traghettare il Tfr verso i fondi di previdenza integrativa e più sono convinto che il progetto risponde alla logica di dare ossigeno alla categoria dei fondi. Dopo aver prosciugato il risparmio bancario, i fondi si trovano infatti in una fase di stallo, comprovata da discutibili nuove creature come quella dei fondi che investono in azioni di società quotate che lasciano sperare elevati dividendi in rapporto a basse quotazioni di Borsa.

In sostanza, il provvedimento in cantiere assesta alle imprese, dopo

l'Irap, un altro colpo che fa a pugni con la dichiarata necessità di rafforzare il sistema competitivo delle aziende. Mi stupisco che Confindustria e sindacati non abbiano fatto quanto in loro potere per silurare questo pernicioso progetto. Presumo che il ministro Maroni non abbia ben compreso come funziona il meccanismo di finanziamento delle attività imprenditoriali. E neppure abbia preso visione delle indagini di Mediobanca R&S, dalle quali emerge come i risultati dei fondi seguono le montagne russe né più né meno come i corsi della Borsa.

lettera firmata

## IN CALENDARIO

### CONVEGNI E CORSI DEL SOLE

#### CONTABILITÀ E BILANCIO / 1

#### Il bilancio per non addetti 22-23 settembre 2005

Milano

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### CONTABILITÀ E BILANCIO / 2

#### Il primo consolidato las 28-29 settembre 2005

Milano

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### EDILIZIA E APPALTI

#### Gli appalti pubblici di lavori 26-27-28 settembre 2005

Roma

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### FISCO

#### Check up Iva 19-20 settembre 2005

Milano

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### LEGALE / 1

#### Riforma delle società: problemi applicativi e giurisprudenza 26-27 settembre 2005

Roma

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### LEGALE / 2

#### Società cooperative: novità, aspetti civilistici e fiscali 28-29 settembre 2005

Bologna

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### MARKETING E COMUNICAZIONE / 1

#### Ufficio stampa e media relations 26-27 settembre 2005

Milano

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

#### MARKETING E COMUNICAZIONE / 2

#### Il piano di marketing 26-27 settembre 2005

Milano

■ Per informazioni: tel. 02-4587020; fax 02-4587025; e-mail: info@formazione.ilssole24ore.com. Sconto speciale del 15% per le iscrizioni entro il 29 luglio.

## IN LIBRERIA

### DIRITTO CIVILE

#### Quando l'interesse trova un'organizzazione

Giuseppe Colaviti

#### Rappresentanza e interessi organizzati

Ed. Giuffrè

2005, pagg. 331 - Prezzo: € 27,00

■ Un tema di grande attualità giuridica e politica, soprattutto in un momento come questo caratterizzato da una grande frammentazione del sistema rappresentativo, trattato con una forte impronta interdisciplinare.

È questa infatti una delle caratteristiche più importanti del libro di Colaviti, che non si limita a una rassegna del dibattito passato e presente sulla rappresentanza degli interessi, ma offre interessanti chiavi di lettura legate a diversi approcci. Accanto al diritto pubblico e alla dottrina dello Stato, emergono approfondimenti in chiave di diritto civile e di dottrina lavoristica, che offrono al trattato una forte impostazione comparativista.

Nella prima parte del trattato vengono affrontati i temi della rappresentanza politica e del pluralismo, mentre nella seconda parte è dato ampio spazio alle implicazioni giuridiche legate alle organizzazioni rappresentative di interessi, dai sindacati agli ordini professionali fino alle formazioni sociali.

### DIRITTO DI FAMIGLIA

Marina Marino

#### Separazione e divorzio

Ed. Il Sole-24 Ore

2005, pagg. 320 - Prezzo: € 29,00

■ Il volume passa in rassegna le disposizioni del Codice civile, le leggi e la giurisprudenza in materia di separazione e divorzio affrontando tutte le tematiche connesse, dai diritti dei figli ai rapporti patrimoniali. Viene esaminata criticamente, inoltre, la proposta di legge in discussione al Senato sull'affidamento condiviso dei figli.

### AMMINISTRAZIONE

Vittorio Italia (a cura di)

#### L'azione amministrativa

Ed. Giuffrè

2005, pagg. 1.326 - Prezzo: € 95,00

■ Gli ultimi sono stati anni di intensi cambiamenti per l'amministrazione pubblica, in termini organizzativi e per quanto riguarda l'attività svolta. Il cambiamento è stato accompagnato da un forte incremento di produzione legislativa, spesso contraddistinta però da norme disorganiche e frammentarie. Il volume si pone quindi lo scopo di raccogliere in maniera sistematica queste leggi, accompagnandole con un commento che tiene conto dei collegamenti con le altre norme e delle posizioni espresse dalla giurisprudenza e della dottrina giuridica nell'affrontare normative di ambiti correlati. Le glosse vogliono chiarire la lettera e i principi che sono alla base delle leggi, per favorire un'applicazione il più possibile coerente.